

百村调研

第38期

中央国家机关团工委主办

2011年7月29日

春广种而秋薄收，拿什么来拯救你， 土地贫瘠的村庄

——在一个贫困村的所见所感

十三团（吉林通榆） 国家开发银行信贷管理局 任玮玮

2011年6月4日至11日，我参加了中央国家机关青年“百村调研”实践活动，调研驻点村是吉林省通榆县边昭镇西战村。

通榆县是国家级贫困县。而西战村，则是一个坐落在盐碱滩上的远近闻名的贫



图1 干旱的盐碱地

困村庄。在这一周的时间里，我们一方面深刻地体会到国家“三农”政策给农民生活带来的巨大改善，同时对于贫瘠土地上的农村如何生存和发展，也有了自己的思索。

勤劳却没有致富

这里的土地面积足够使用，人们足够勤劳，耕种实现了机械化，却依然贫穷。



图2 与一些农村的拥挤不同，这里的房前屋后相当宽敞。屋子前的大块空地也没有用来种菜和养牲畜



图3 人均耕种面积最大可达100多亩地

通过对村干部的访谈和对村里12户村民的走访，我们了解到——

▲农村三大主要花费：盖房子、娶媳妇和看病。这个村这两年盖新房的人家只有几户，很多仍然是住的泥草房。娶媳妇要花费至少10多万，出不起钱的往往通过借债解决。由于看病导致背负沉重债务的家庭不少。

▲该村以种植业为主，养畜户不到20户，部分人家外出务工。农业收入的比重占全部收入的三分之二，产业结构单一。

▲土地自然条件差，耕地的灌溉条件较差，自然气候条件差。“西战每年两场风，一场刮6个月”，村民说得幽默。这些是导致产出低并导致收入低的主要原因。

▲村里的致富带头人目前很难起到“带头”作用。致富带头人是做运输的，但是仅有1辆车，而全村共有运输车6辆，每辆车年收入在1万多元。

▲这个村的人均收入为4950元。而食品（自产和购买）的消费支出在2000元至3000元左右，红白喜事支出最少也要1000元，医疗保健、耐用品、住房等各项支出各户差别较大。基本上农民普遍认为入不敷出，借债现象普遍存在。

我们住在村里较为富裕的张从江家。他家四口人，祖孙三代，老太太负责在家做饭、喂鸡、喂猪；孙子在外学习；张哥和媳妇负责地里的活计。他家共承包了255亩地，有灌溉条件的有150亩，算是很理想的。每天早上4点钟一到，两口子便起床下地，中午12点回来，下午2点钟又去地里，直到6点多钟才回家。而这255亩地去年共带来收入10万元，减去成本约4万元（土地承包费近3万元，灌溉使用的柴油费约为5000元，种子等花费近5000元），农业纯收入约为6万元。但是家里房子太老，去年花了9万元盖了新房，不但花掉所有积蓄，还负债1万元（前几年由于无灌溉条件、农业税等因素，导致收入和积蓄较少，2005年时家庭总收入才2万元）。

土地整理与农田灌溉问题任重道远

西战村总面积2080公顷，实有耕地面积840公顷，80%以上为低产田。村里2011年

初的一份汇报材料中写到：2010年，村里争取资金706万元，实施了土地整理项目，完成低产田改造470公顷；在项目区打抗旱井47眼，提高了农田抗旱排涝能力，项目完成后，预计可增收50万元。

（一）土地整理效果有限



图4 土地整理项目，完工后仍然坑洼不平

但是实际情况是土地整理的效果有限。土地整理复垦开发是近年来国土资源部在补充耕地、保护耕地资源、提高农业综合生产能力、优化农用地结构方面的重要措施。西战村的土地整理项目方案是把盐碱土挖掉30公分，再用正常的土进行回填。几乎在村里访谈的每位村民都向我们表达了对这个土地整理项目的不满：土地整理后却并未平整，赶上下雨后，地里反而高低不平，拖拉机难以使用，严重影响了耕地效率。到底是方案问题，还是施工实施的问题，我们不得而知。

（二）机电井，有井无电

另一方面，近年来村里虽然打了不少机电井，但是由于东北只有一季需要用水灌溉，电力管线配套成本相对高，收益少，县里也难以协调电力部门进行相关管线配套，造成了机电井有井无电的局面。农民仍然使

用柴油泵抽水，据估算，同样的抽水量燃油成本是电力成本的四倍。近年来燃油价格不断提升，农民迫切希望使用电力来进行灌溉。

（三）膜下滴灌试点，推广力度还不够

去年，村里积极申请参与实施膜下滴灌试点项目，可以有效地降低灌溉成本，每公顷粮食产量有望翻番，还可实现盐碱地多种作物种植，有效促进节约高效型农业的发展。今年春季镇里统一组织实施，由水利局免费提供建设材料，农民只需出工安装。但是整个边昭镇只给500公顷，西战村仅能够在村里四个社中的一个社实施。但是就是这项如此“稀缺”的资源，在实施的过程中，在村民层面，由于是新事物，说服农民接受并出工安装也是困难重重。

对于西战村这样土地贫瘠的村子，更加需要借助外部力量来改善农业基础设施。无论是土地整理也好，机电井配套电力设施的建设也好，膜下滴灌技术试点也好，都需要上级部门的大力投入和多方面的协调工作，并非一村、一镇、一县能够解决好。

转向服务型政府后，村干部该做些什么 大学生村官如何在新农村建设中起到重要推动作用

（一）大学生村官中的佼佼者

对大学生村官，我们很是好奇——这是“新事物”，我们只是听过相关报道，却从来没接触过鲜活的人物。去西战村之前，我们就听说了大学生村官马宁，他是个名人，从网上我们了解到他是这支队伍中的佼佼者——

▲25岁的西战村党总支书记兼村委会主任，书记和主任“一肩挑”。



图5 大学生村官马宁在当地扎根成家，这是他与夫人的合影

▲吉林省125名选调生中的“唯一”。2008年吉林省共有125名选调生到基层工作，到2010年，这批选调生在农村服务期满两年，大部分已被优先录到省、市、县、乡镇各级政府工作，马宁是唯一一个继续留任在当地农村的大学生村官，并考上了公务员。

▲留任农村的马宁，目标明确，到2012年，力争使西战村人均收入实现6500元。而2007年全村人均收入仅2800元。

（二）切切实实的一个本村人

初见马宁时，除了脸上的眼镜，我们已丝毫找不到“大学生”影子，感觉前面站着的就是一个地道的农民，像个刚从泥里刨出来的“黑土豆儿”。我们在西战村的这几天，对他的了解也逐渐深入，他的希望，他的无奈，又比网上资料了解的要丰富许多。

他在这个村的工作时间不到3年，但是却对村里400多户人家大事小事的“前世今生”门儿清。正值春耕时分，他的手机电话不断，我们感觉基本都是小事，但听口气却又都是刻不容缓，需要他来论断。他与村里人沟通，都用“二哥”、“三姐”、“老叔”之类的称呼，显得很亲切。他的家在县

城，但每当农忙的时候，他便住在村委会的办公室里。

马宁说，这段时间他的作息时间和农民一样，早上4点多起床去地里，帮助农民搞膜下滴灌技术，太阳下山后，跟农民一块儿离开地里，还要到各家去协调各类大事小情。他说：“涉及各家的事情，你们感觉是小事儿，其实在农民那儿就是天大的事。每一件我都要处理好，要让他们信任我，否则以后怎么开展工作呢？……西站村就是我的事业，每一件事上我要处理好与村民、其他村干部的关系。去年10月，我当上了村里的‘一把手’后，我心里更得想事儿，得想着怎么带领村民致富，这才是最实在的……但有的时候，心有余而力不足。”

（三）农民的信任要经得起考验

马宁上任后，自己在村委会楼前的一块空地上搞了块枸杞试验田。

想到这里的土质和老家的沙土地有点像，他便从河北老家背了1600多棵枸杞苗回到西战村，从镇里找来了技术员进行指导，认真钻研枸杞种植的技术资料。他一个人浇水、锄草、背喷雾器喷药，终于使枸

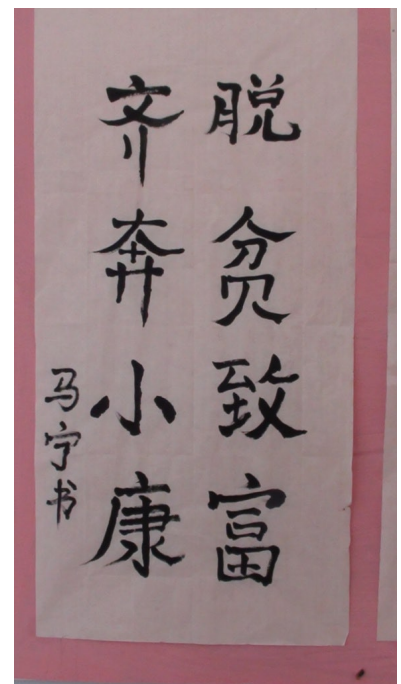


图6 纪念建党89周年西战村农民书画小组的作品展中，马宁的作品，也是他的心声

杞在当年结果。同时，他打算在村里推进枸杞种植项目。他说：“农民只有看到了成功的例子，才能接受。而且我要自己搞明白了，才能介绍给村民，也不能让他们不成功。农民的信任要经得起考验。”

（四）农民的公民意识问题

马宁还给我们讲了上个月刚刚发生的一件事。去年，村里积极争取了今年春季的膜下滴灌项目。镇里决定实施滴灌，每公顷要交500元押金，按要求安装后再返还，以此约束一些拿到免费材料却不进行滴灌的人。马宁犯难了，他了解农民的特点——没尝到甜头前，并不愿主动接纳新事物，村民没看到好处，能认可交500元押金吗？因此，马宁制定了《西战村春季膜下滴灌实施方案》：“押金暂不收，如农户不按施工要求、私改管道等原因验收不合格，在粮食直补金中扣除……”由于上级给的资源有限，全村安装滴灌目前还做不到，马宁决定先在土地规整的东战社实施。于是，从3月到5月初，马宁在东战社挨家挨户做了动员和说服工作，每家都签了“保证书”，没有收500元的保证金。结果到了5月领到材料，真要出工安装时，很多村民却拒绝实施，让人起急。马宁QQ上的签名档是“黑色的五月”。

虽然在讲这件事情的时候，马宁反思的是自身工作经验与工作方法的问题，但这件事背后暴露出的问题还是很多的。其中，一点就是农民的意识问题。在取消农业税和政府转向服务型政府后，在民主政治、市场经济、村民自治的新的时代背景下，新型农村的公民意识是否能跟上时代的步伐？

国家的农业政策不能激发农民的自觉行为，要让政策贯彻、落实好，各级政府和

干部，尤其是与农民直接接触的村一级干部，需要注意到改善农民的公民意识问题。特别是在较为落后的农村，市场经济参与程度低，农民的责任、权利意识很少有机会体现，而由于在贫困线上挣扎，他们的集体观念、合作意识是否存在，需要引起关注。贫困村的村民，距离“有文化、懂技术、会经营”的新型农村公民的要求，相距甚远。

还记得马宁的日记中还有这样一段话：“西战村作为省长党建联系点，具有很大的优势。但为什么这种优势迟迟不见效呢？我们也知道要坚决杜绝‘等、靠、要’的思想，可上面的政策真正能落实到老百姓头上的又有多少？作为一名下村大学生，我们又该做些什么呢？”也许，类似的事件还有。

（五）心有余而力不足

“农民接受新事物的能力太有限了，主要是因为他们无法抵御任何风险，所以不想改变，新项目的推广很难。”比如说，今年有一项优惠政策，种植一种新型高产辣椒，国家会给予一定的补贴。那么农民就会问，我还种原来的那个辣椒品种，能不能也给我补贴呢？

“农民贷款太难了。”国家有一个贷款贴息的养羊项目，结果村民却贷不到款。因为农信社的政策是只要有贷款未还清的，就不能再贷款了。而村里的大部分村民都有几千到3万元不等的贷款，仅能用于维持简单再生产的周转，进行扩大再生产时便无法贷到款项。因此，这个很好的贴息项目在落实中受到局限。

“村里的收入太少了，想为大家做点事情，也没有资源。”村民张某去年在外打工

时意外死亡，家里困难，还有正在上学的孩子。于是村里给上学的孩子解决了交通费和一半的住校食宿费。马宁上任后，制定的第一个制度是《关于帮扶贫困家庭子女就学的若干意见》，针对贫困家庭、单亲子女，村内帮助完成九年义务教育。而与发达地区的农村有一定的土地出让收入或是村级经营项目不同，西战村难以获得这方面的收入。西战村的集体收入主要来自于村里自留的几百亩地，每年收入4万余元。村这一层面实现的是村民自治，在农民公民意识缺失、村民更看重实际结果的状况下，如何发展村级的公共福利？

“我们这边的葵花籽的质量非常好，只可惜到处联系，依然没有厂家在村里、在镇里、甚至在县里设厂。”村里配套的电网、水利设施都很有限，自来水一天仅供应3次，每次20分钟，这些距离设厂的标准都差得太远；即便建了厂，农民兼职做工人，素质与意识，也还需要一定时间的培养和教育才行。

（六）政治链条的最后一公里该做些什么

“百度”上对村干部的定义是“村干部是区别于国家公务员的特殊群体，村干部是游离于国家行政干部体制之外的、不在编、不脱产的边缘化干部……是我国社会主义新农村建设的直接推动者、组织者和实践者，是党中央在农村经济工作中的中坚力量，是党的各项路线、方针、政策在农村的贯彻者和实施者，他们担负着组织和领导农民群众建设社会主义新农村的重要任务，在社会主义新农村建设过程中起着决定性作用。”

农业税取消后，乡（镇）、村干部的工作任务也发生了转变，随着我们的政府转

型成为“服务型政府”，村干部管理者的功能弱化，服务和引导农民致富方面的工作却要加强。我们这次还见到了通榆县另外一个调研组所在村的村支书，也是去年刚当选的村书记。他自身靠卖化肥起家，“身家”雄厚，经营经验丰富，不仅帮村里偿还了许多债务，对于村里有贷款需要却难以贷到款的村民，还主动借钱，支持村民的发展。在支持村里经济发展的过程中，这位村支书是优秀的。而凭借个人之力来解决村级债务和村民生产发展的问题，能在多大程度上推广，却是个问题。

调研中我们深深体会到村支书“官”不大，要求却很高，要做好确实很难。村支书应当做好如下角色：**一是做好村里的“家长”**。处理群众纠纷时，要公平公正，以理服人，积极化解矛盾，对矛盾纠纷要及时排查处理，充分发挥人民调解的作用，把问题解决在萌芽状态，疏通各方利益。**二是做好新政策的宣传员、辅导员**。引导农民学习、了解新的科学技术，提高农民科技文化素质，把服务体现在各个工作环节；使各个部门、各个层级的各项政策在村里能够更加积极有效地实现。**三是做好农民致富的军师**。首先要提高自身素质，在有机会时，能够因地制宜地做好重大技术的推广和生产方式创新。利用当地资源，带领农民致富，不断探索农民增收的新途径。**四是做好农村发展的协调员**。引导全村跟随所在县、市城镇化和工业化的步伐，分享收益，协调发展，引导农民走出“一家一户”的小生产方式，组织好劳务输出。

（七）我看大学生村官

村官不是真的“官员”，没有行政命

令的权力，却承担着政策落实、项目组织等重要任务。大学生村官有理想，有决心，善于思考，善于发现问题，能够较快地学习和接受带来外部的先进的理念，有肯做事情的决心和奉献的勇气，这些都能够促使大学生村官成为新农村建设的重要推动力量。但是大学生村官要发挥出自身的优势，却需要一定的条件。马宁无疑是比较成功的。他非常注意和村民融为一体，能够从村民的视角看问题；有想法，肯创新，积极了解上级的各项政策，与上级政府的相关部门“对接”得很好，积极争取各类农业科技项目。在马宁2009年的一篇日记中，有这样一句话，“我希望各位兄弟姐妹都能静下心来，好好锻炼，多为农民办实事、办好事，做人民拥护的好村官。”村支书，无疑是村里的带头人和标杆，在执行与实施层面，如何让村民能够跟着自己干，如何说服农民能够接受国家的好项目，这种公信力，则不是一朝一夕能够形成的。

调研心得

只在农村呆了短短一周的时间，很多问题都没有深入了解，但仍然让我思考很多。

（一）贫困村的问题与发展

贫困村，穷在土地上。而要想富，则迫切需要提高乡（镇）、村的整体环境，包括硬环境和软环境两个方面。在硬环境方面，电网、水利设施等基础设施落后的农村，尤其需要借助外部力量，加大投入。通过科学地实施土地整理项目等资金和技术的投入，相对改善自然条件，改善“广种薄收的局面”。收入的提高，也有助于解决贷款难度问题。在软环境方面，则要注重培养村民的

公民意识，包括权利责任意识、合作意识、集体意识、法律观念、经营意识等。在改善整体素质争取“脱贫”的同时，要想取得发展，在村这一层面上增加科技投入，因地制宜，促进农业产业化经营。在乡镇这一次层面上，大力发展基于本地特色农业的乡镇企业，提高农村劳动力的使用效率，提高农产品的附加值。

（二）感受

在调研出发前，国开行机关团委和中央国家机关团工委组织各方面的高级专家对我们进行了几次关于农村问题的培训，我也对第一批次出发的团员们在博客上发表的各类文章进行了认真研读，带着满满的信心踏上征程，我以为我对“农村问题”已经有所了解。但是当我站在这片土地上，看到和我同龄的大学生村官那黝黑的脸庞和每天在田间地头奔波的忙碌身影时，触摸到了在各种理论培训中没有涉及到的方方面面的具体问题，时，“农村问题”这个字眼在我心里变得复杂了，也沉重了许多。虽然已经回到了北京，但我们将持续关注通榆县西战村的发展，同时也更加关注国家的“三农”问题。

西战村虽然不是我们的故乡，但因为有了这次经历，我们会关注这个以前不为人知的地方；因为流过汗水，我们会为这里的每次进步而欢呼；因为有过感动，我们会为这里的每次发展而奔走。每个人都青春澎湃过，我们庆幸，我们在这里留下了青春的足迹。

这几天，脚上磨起了泡，脸上晒起了斑，手上也起了茧，心情是复杂的。这里既是中国贫困农村的缩影，又有自身的独特环境。我们的大型城市已经与国际接轨了，但

是千千万万个农村，还差得太远太远。大国的崛起和农民的生存和发展问题有力地解决，才能真正地实现崛起。

报送：中央国家机关工委，共青团中央
中央国家机关青年工作领导小组成员
分送：“百村调研”总顾问单位领导及顾问
中央国家机关各部门机关党委常务副书记、分管书记
中央国家机关各部门机关团组织

来稿请发送：gjjgtgw@yahoo.com.cn 传真：68850619 联系人：魏皓阳 68850648
相关信息请关注“最爱共青团”博客 <http://blog.sina.com.cn/zygjjgtgw>