

百村调研

第19期

中央国家机关团工委主办

2011年6月20日

新农村建设的一个缩影 ——塘房村小组调研心得

七团(云南西畴县)42组 国家开发银行 马弘毅

自中共十六届五中全会提出社会主义新农村建设的目标后，中央从2006到2009年连续出了四个“一号文件”，完善新农村建设的各个方面，2010年的“一号文件”更是为新农村建设从单轮驱动转向城镇化与新农村建设双轮驱动奠定了基础。我随中央国家机关“百村调研”第七团来到云南省文山州西畴县之后，就我所在调研的塘房村小组整体情况进行了解和分析，并以这个村的特点作为一个缩影探讨新农村建设的方向。

村庄概况

塘房村隶属于兴街镇甘塘子村委会，属于半山区，位于兴街镇西部，距村委会六公里，总面积1.45平方公里，海拔1162米，年平均气温18度，年降水量1300毫米，适宜种植玉米、水稻等农作物。有耕地132.21亩，林地2014.79亩。居住着汉、壮等民族，全村共有85户348人，其中农业人口342人，劳动力284人，从事第一产业人数184人，人均



年平均收入1200元，属于中西部山区较为贫困的自然村。

基础设施

塘房村是甘塘子村委会下23个自然村中4个通自来水的自然村之一，目前农户家都通了水电，暂时还没有网络。村里集资修建了水泥路和两座小桥。新农村建设中政府帮助出资改善了村容村貌，在“危房改造”项目的支持下（政府每户补贴1万元，农信社提供月利率0.675%的贷款，到期返还一半利息），大多数农户贷款盖了新房，居住和饮水条件都不错，西畴县整体推进整治石漠化、封山育林的工作也帮助塘房村保持了较为良好的自然基础环境。灌溉条件较为落后，农田水利设施陈旧，无法满足农民灌溉需要，影响农民收入增长，但总体来说塘房村的基础设施在兴街镇还算中等偏上的水平。

经济结构

塘房村是小农经济下以种植业为主的经济结构，部分农户开展猪、鸡的养殖，很多青壮年在外打工或做生意。由于自然条件和灌溉条件的限制，目前主要种植玉米和水稻，收上来的粮食基本供家庭食用，养殖的猪和鸡有时进行销售，一般家庭打工或做生意的收入用来补贴家用和偿还农信社的住房贷款。在经济结构方面，这个村的特点体现在三个方面：第一，小农经济的模式，缺乏规模经营，容易受到灌溉条件不足以及农资价格上涨的威胁；第二，自给自足的生产方式，没有致富带头人和专业合作社，缺乏致富的技术和经验；第三，农村金融服务不发达，农民主要依托民间借贷，没有资金互助会，唯一开展业务的金融机构是镇上的农信社，农民对借款存在很多顾虑，认为没有关系无法满足借款需要。

文化教育

村子上有一个西畴县下海希望小学，由上海虹口区援建，目前老师11名，学生103人，父母均打工在外的留守儿童14人，学生每天中午回家吃饭，教学条件比较艰苦，全校仅有两台电脑。村里的义务教育基本可以普及，但有不少年轻人上完初中后

就出去打工，而通过教育走出大山的也不在少数。村子里缺乏职业教育和培训，村民的农业知识和技术教育是靠镇上畜牧站、农科站以及兽医站二三年一次的农科培训。平时农民的文化生活较为单一，基本都是在家看电视，农闲的时候会在村里的活动中心搞一些跳舞活动。

医疗保障

八十岁以上或者有残疾卧床的家庭可以拿低保，一年大概几百元。绝大多数农民全家参加了新农村合作医疗，并对“新农合”较为满意，“新农合”的收费去年是20元，住院或在医院开药可以报销70%；今年是30元，住院或在医院开药可以报销80%。由于新农合的覆盖范围有限，农户平时的小病开点药或者打针都找村上的卫生员，出于价格的考虑，老人们买药一般不在医院买，药费的支出也占生活支出的一大部分。村里目前没有新农村养老保险试点，但经过调研的农户都有较大兴趣，愿意参加新农村养老保险。

存在问题

塘房村的大部分农户都有耕种的积极性，即使打工，也愿意赚到钱回家乡，对土地和村子的感情都比较深，这点从大部分家庭愿意贷款盖新房可以看出，目前面临的主要问题一是农业生产中的灌溉问题未能得到较好解决，收成没有保障，基本靠天收；二是农民没有发展多种经营的知识和技术，在收入增长上面临困境；三是缺乏创业的本钱，盖新房给农民带来的债务负担可能会在一段时间内影响扩大生产或者创业的空间。

发展预期

中国的发展必须立足农村的现实，而农村的情况又是千差万别，这从客观上决定了新农村建设必须分阶段逐步推进，从根本上解决农村问题的关键在于城乡经济社会的统筹发展。

我认为第一阶段是通过扶贫手段和开发性金融等方针解决最困难一部分农村的水电、沟渠、公路等基础设施建设问题，包括治理逐渐恶化的农村自然生态环境。生态环境和基础设施维持的好，才能保持农民对农村和对土地的热情，而不是通过外出

打工逐渐脱离农村。

第二阶段是完善农村社会保障机制和教育培训机制。从养儿防老到养老保险，从低保到覆盖面更广的福利救济，通过建设更广范围更多渠道的合作医疗体系解决日常用药问题，通过村里设置专职农科员，成立农民专业合作社和资金互助会解决农民的农业技术和资金缺乏问题，通过支持鼓励小额贷款和村镇银行发展，拓宽金融服务覆盖面，满足农村金融需求；机制的完善是为了在温饱的基础上提高农民的收入，减少农民的后顾之忧，在耕种条件好、面积大的地方通过土地流转和专业化分工实现规模化经营，在山区和条件恶劣的地区推动多元化经营和经济作物种植。只有农民的收入增长了，才能更有积极性去改善自己的生活和农村的面貌，并从单一的外出务工模式转为外出务工和在家创业相结合，农业发展才有希望。

第三阶段是促进城乡统筹发展。通过逐步放开户籍限制，大力发展中小城市及城镇；通过规模化种植和专业分工将一部分农村劳动力剥离，让有条件的农村人口向城镇转移，同时丰富农村文化生活；提高农村教育水平，加快农村治理的民主化和法制化进程，使农村的生活水平与城镇逐步接近。通过城乡统筹发展，农民在选择留在农村和转去城镇生活方面有更大的自由度，而农村和城镇的生活条件、文化水平以及民主法制建设逐步趋近，让务

农从负担变成一种选择。

塘房村目前处于新农村建设第一阶段向第二个阶段的过渡期，重点应该放在提高农民收入，完善社会保障和教育培训机制方面。村里的房子虽然都修的不错，但并不能掩盖两三层小楼里家徒四壁，也不能解决生产和生活资料上涨所带来家庭入不敷出的债务危机，政府应当适当引导农民通过成立专业合作社和资金互助会等方式解决在家创业的资金以及技术问题，并加强农业技术培训，通过在村里设置专职农科员对农民养殖种植进行指导，并以针对种植业和养殖业的投资补贴减轻农民应对农资上涨的压力，帮助农民改善生活水平。此外，应该尽快在塘房村所处的西畴县推广新农村养老保险制度，拓宽新农合支持覆盖力度，继续加强基础教育投入，为农村的老人和儿童解除后顾之忧。

在正确政策的指引和城乡统筹整体推进的制度安排下，地方政府应该进行合理的村镇规划，遵循分阶段、有步骤、批次投入的原则，有效利用和引导资金和项目的流向，同时将扶贫与开发分开，以补贴或优惠条件吸引有意向的金融机构走进农村，为农民提供更为便捷和经济的普惠金融服务，帮助塘房村向新农村建设的第二阶段乃至第三阶段稳步迈进，真正给农民带来实惠和好处，而不仅仅只停留在改善村容村貌，被某些人戏称为“伊丽莎白（一律刷白）”的新农村建设。

小村庄里的厕所革命

三团（安徽凤台县）4组 水利部农电局 何峰

你去过农村的厕所吗？一人高的土墙，地下埋个大瓮，三两块木板用来下脚，就是一个典型的农村厕所。我在农村长大，那时候上厕所，临近门口得有意弄出点声响来，厕所里若已有人“捷足先蹲”，便会哼一声，发出信号，你就得折回去等上一阵子。等你顺利踏入厕所，一股臭气袭面，随之蚊蝇嗡嗡声升起，一阵乱舞，避之不及。便坑里的蛆虫

秽物，更是不能入目。接下来，你得排除这些杂扰，屏息静气，加倍小心，才能顺利站上蹲厕用的木板。这需要极大的抗干扰能力和一点点勇气。若是夏日，如厕排解内急的惬意和释然，将被成群的蚊蝇纠缠的无影无踪，如厕成了抗争。厕所卫生问题又岂止是出现在农村，我国的厕所卫生一直为外国朋友诟病，在国际上留下了“用鼻子就能在胡同里找到厕所”的笑



农民家成排的卫生厕所

柄。厕所卫生影响了我国的文明形象。

这次来关庄，实实在在在农民家住了一个星期。我所住的农户是村里先富起来的那部分，在村里的规划区上建起了三间两层的小楼，俨然乡间别墅，家里用的是抽水马桶，和城里没有两样。那些尚未搬入新房的老住户家的厕所情况又是如何呢？反正，仅凭鼻子在村子里是找不到厕所喽。



新楼背后的“三格式”卫生厕所

2010年，关庄村掀起了一场“厕所革命”，全年共新建卫生厕390座。搬进新楼的人家，在屋后用砖块和水泥新建一个“三格式”卫生厕，用于储粪化粪。仍在老房子的住户，在房前或是屋后，统一新建成排的“瓮式”

卫生厕所。“瓮式”卫生厕所是砖混结构的坑式蹲厕，占地大概3平方米左右，厕所门是铝合金材料的，门的上半部分镶着磨砂玻璃，用于采光，厕所后的地下埋着两个相连的瓮，用于储粪化粪。关庄是水乡，农民家的房前屋后不远处就是沟塘，农户们用桶在沟塘里提满水，放在卫生厕所里，如厕完了，就用水冲洗，保持厕所卫生。据村民们介绍，新建一个“三格式”卫生厕所的费用大概是2000多元，一个“瓮式”卫生厕所也得1000多块。这些费用全由村里拿，没让村民出一分钱，如果村民愿意开挖自家用于修建厕所的土坑，村里还给工钱。



“瓮式”卫生厕所

新的卫生厕所干净卫生，蚊蝇失去了孳生的环境，如今如厕不再有负担。赶上这样的好政策，村民们的喜悦溢于言表。

厕所能够透视出文明，从一个地方厕所卫生情况，可以看出这里的公众文明习惯、卫生习惯。关庄村的“厕所革命”改变的不仅是厕所卫生、如厕习惯，而且提高了村民生活质量、输入了现代文明。

报送：中央国家机关工委，共青团中央
中央国家机关青年工作领导小组成员
分送：“百村调研”总顾问单位领导及顾问
中央国家机关各部门机关党委常务副书记、分管书记
中央国家机关各部门机关团组织

来稿请发送：gjjgtg@yahoo.com.cn 传真：62168683 联系人：魏皓阳 82190648
相关信息请关注“最爱共青团”博客 http://blog.sina.com.cn/zygjgtg