

百村调研

第15期

中央国家机关团工委主办

2011年6月14日

民生工程怎解民忧

三团（安徽凤台）26组 水利部农电局 何峰

近年来，为解决制约和影响农村生产生活问题，党中央、国务院围绕民生工作出台了一系列重要政策，其中农村饮水安全就是每年国务院政府工作报告中重点报告的一项内容。应该说，这项惠及民生的重点工程，在近年的推进实施中，切实解决了成千上万老百姓的饮水不安全问题，得到了基层特别是



农家房顶的储水罐

乡村老百姓的强烈拥护和支持。但同时我们也别地方还存在一些具体问题需要切实加以引导和解决。

民生工程之忧

关庄村位于凤台县城西北约30公里处，是一个不守省道、地理相对偏僻的村子。初到关庄村，便被农户家的抽水马桶所吸引。农民的生活，不仅富足，而且步入了现代、文明。问农家大哥，啥时候开始用上马桶的。大哥憨笑着，藏不住的幸福和自豪，答道，村里自从用上自来水以后，新盖的房子差不多都装上了马桶。



大门紧锁的自来水站

农村水、气、路、电等基础设施的建设，为老百姓过上舒适、健康、文明的现代生活提供了基础，是实实在在的民生工程。

然而，随后的几天中，我们留意到住户家时而会传来一阵“嗡嗡”的电机声，而且村里几乎每户人家的楼顶都竖着一个铁皮储水罐。经过询问得知，农户家的自来水都是各家自抽自供的，电机和储水罐是这套自供水系统的主要设备，村口的自来水泵站已经

停运快两年了。

从当地有关部门了解到，关庄村自来水泵站是2007年农村饮水安全工程项目。当年，关庄村农村饮水安全工程项目总投资40.72万元，建有120米铸铁深井1口，泵房48平方米，变频供水及消毒设备各1台套，各种管径管道5717米，计划解决全村336户、1550人的饮水问题。工程于2008年6月建设完成，2009年初通过验收。

民生工程之痛

那么，这样一项旨在让关庄百姓饮水更方便、更安全的民生工程，为什么建成运行仅仅一年，便关张了呢？老乡们给出的答案，归结起来，无外乎三条。一是深水井的水质不好，送来的水是浑浊的，不能吃。也有说水质没问题，就是口感不好，跟自己家

浅水井的水不一样，吃不惯。二是工程缺少维护技术和资金。关庄的农村饮水工程建设完成后，运行管理由关庄村委会负责。泵站启停、管线检修等都需要技术，村里的人没有这个“金刚钻”，担不起这个“瓷器活”；另一方面，维护经费和维护人员工

资对村里来说也是个难题。三是水价高，用农饮工程供应的自来水比自家自供的自来水贵。村民们给我们算了一笔细账，家用储水罐每次装满水约600升，需电动机工作约15分钟，耗电0.3度，花费0.165元。而当地农饮工程供来的水，每吨价格在1.8-2.5元之间，按最低价1.8元算，一罐水0.6吨，价格是1.08元，是用自家自供水费用的6.5倍。在当地，农民家装上一套自供水系统成本不过760元，其中打一口20米左右的浅水井费用160元，配套的水泵、储水罐和管线费用不超过600元。这样算来，即便是计入建造和设备成本，使用时间越长，用水量越大，家庭自供自来水的价格优势越明显。同样是水龙头一开，水便哗哗流出，一样的方便却便宜许多，村民心里自有一本账。

农村饮水工程的问题，不仅在关庄村存在，临近的钱庙村是乡政府所在地，那里农户们只是吃的水才用农饮工程供来的水，而洗衣、洗澡等生活用水还是用自家浅水井的水。农饮工程成了农家的“饮水机”。由于村民实际用水量远小于当初建设时的设计用水量，水泵多处于停运状态，工程利用率不高。据乡里的领导说，县里刚开会要求月运行天数低于20天的泵停止运行。

原本为了解决农民用水难、用水不安全的民生工程，在这里却被农民抛弃，难以为继。看着村口自来水泵站紧闭的大门，村民们摇头可惜道，国家的钱没有真正派上用场，浪费了。而过去5年中，凤台县农村饮水安全工程共完成建设资金达5121万元。

民生工程之策

事实上，供水工程的社会效益、经济效益，都是在运行管理中产生的，是在为农民供水的过程中产生的。这里的农村饮水工程是建得成，却用不起，钱花了，百姓却没有受益。为了避免出现这类问题，加强对工程后期运行维护的技术支持和资金投入，建立起管护的长效机制固然重要，如果我们把视线前移，在工程规划设计之初，加强对当地自然条件、社会经济现状和发展需求的考量，因地制宜，合理分类，科学规划，是否更利于日后工程“管得好、用得起、长受益”呢？

首先，应充分开展前期勘测工作。针对淮北地区，一方面要加强水文地质勘探工作，避免取用已污染的浅层地下水，避开高氟、高硬度及苦咸水的分布区域或含水层位，寻找优质的地下水源，科学合理

规划布设井位。另一方面，要充分了解当地经济、社会现状，考虑当地百姓生活习惯、用水需求和经济承受能力，不但要解决农村群众当前的饮水困难，还要着眼长远，选择技术条件成熟、经济指标良好的工程方案。



村民屋后废沼气池

其次，在前期工作充分、基础资料翔实的基础上，分区分类，科学规划。对于地下水开采难度大、成本高，或是地下水水质差的地区，宜发展适度规模的联片集中式供水。对于关庄这类地区，地下水较浅，地下水水质良好，当地群众世代都在自家院落里开挖浅水井，采用生活用水，政府可引导并鼓励这种分散式自采自用的供水方式，强化技术研发和应用，提高分散式供水质量，加强当地地下水源的保护，为百姓提供水质的检测和监测服务。对于制水成本较高、当地群众经济承载能力有限的地区，应提倡饮用水和其他生活用水分源分质供水，类似于钱庙

村群众目前自发采取的方式。

业成于谋，没有扎实的前期谋划，匆忙上马的工程，难免境遇尴尬。同样，我们在村里看见了已经废弃了的由政府补贴建造的沼气池。关庄村的农业生产基本实现了机械化，用于产生沼气的牛粪、猪粪在村里已难觅踪迹。因为没有料，这些沼气池建成后就放在了那里，占着地儿却产不了气儿。

纵观这些民生工程的“用不起”，究其原因还是工程规划之初，缺少对当地自然条件、民风民情的了解，不解当地风情的工程，自然会水土不服！改善民生，任重道远。

网友评论

新浪网友 2011-06-08 08:05:30

好文！建议正在基层调研的同志们也可以就这个问题深入实际进行了解，必将对这一政策的深化落实产生深远影响！

新浪网友 2011-06-08 08:06:00

很深刻呀！一个政策的出台必须要进行多方面论证并且完善相关的配套措施，否则实施起来困难太多了！顶一个

新浪网友 2011-06-08 08:44:56

这对于基层水利建设意义很大呀！需要好好反思政府的投入带来的效益呀！

新浪网友 2011-06-08 09:11:30

团员们下基层接地气儿，民生工程重在一个“民”字，更该亲民、知民、为民。建议在点上。

报送：中央国家机关工委，共青团中央
中央国家机关青年工作领导小组成员

分送：“百村调研”总顾问单位领导及顾问
中央国家机关各部门机关党委常务副书记、分管书记
中央国家机关各部门机关团组织

来稿请发送：gjjgtgw@yahoo.com.cn 传真：62168683 联系人：魏皓阳 82190648

相关信息请关注“最爱共青团”博客 <http://blog.sina.com.cn/zygjgtgw>