

百村调研

第11期

中央国家机关团工委主办

2011年5月31日

二十年后的田地谁来耕种

——从北徐屯村劳动力想到的

九团（山西阳高） 国家统计局 申孟宜

5月23日清晨，我们去了蔬菜大棚参加劳动。徐老的弟弟已经开始了一天的耕作，脸上沾满了汗珠。经过指导学习，我们费了很大劲帮着采摘了一筐尖椒。停下来，我们聊到了大棚的维护管理，徐老的弟弟告诉我们：“别看这大棚不是很大，只有八分的种植面积，但是每天都不能离人，真的是日出而作，日落而归，一个人干这么多确实很累很累。”这让我想起了昨天和徐老做问卷调查时，其中一个问题是关于家中田地的耕种面积，他告诉我，他一个人需要耕种二十多亩地。这对于一个五十多岁的老人来说，是一项非常庞大的工程。

“您一个人能干得过来么？”“平时的耕种可以靠咬咬牙自己完成，但每到播种的时候就不行了，必须得请人。”浇地25元/亩，耕地25元/亩，耙地15元/亩，播种15元/亩，打茬15元/亩，一亩地的生产成本一下就增加了105元，这对于目前一亩地仅一千元的毛收入是一笔不小的开支，而且在当地雇不到劳动力的情况时有发生，只能花更高的价格雇佣别的地方的劳动力。“您现在还能硬撑着下地，那十年或者二十年以后您实在不能再下地的时候土地怎么办？”老人略有伤感：“我非常热爱土地，不愿意它们荒芜没人耕种，但你提的这个

问题确实是一个不得不考虑的现实问题，我也不知道将来的土地谁来耕种，只能希望这一天晚点到来。”

徐老家有两个孩子，儿子在天津工作，女儿在太原工作，都离家比较远，一年也就能回两三趟家，对于家中的农活只能偶尔帮忙。因为家中劳动力的不足，徐老自家没有再参加村里的蔬菜大棚种植，维持正常的二十多亩玉米田的运作对于他们已经比较吃力。徐老家的状况真实地反映了整个北徐屯村劳动力缺乏，劳动力年龄结构老龄化的现状。全村七成左右的青年人都在外工作，留在村里种地的多是老人和妇女。北徐屯村的劳动力匮乏也正是目前整个中国农村劳动力流失现象的缩影。如果继续这样发展下去，二十年后将有大量的耕地面临无人耕种的局面，没有人种地，我们赖以生存的粮食从何而来，依靠进口？全世界没有人能养活我们这样一个人口大国。

土地是几千年来中国农民的命根子，许

多人都祖祖辈辈地生活在同一片土地上，但是现在随着大量的农民进城工作，我们的土地已快面临无人耕种的局面，二十年后我们的田地谁来耕种，这个问题值得我们每一个人思考、重视，更需要我们破解这个问题。

徐老结合自己多年农村工作的经验提出了以下几条建议：

一、加快推进农业生产的现代化、机械化、规模化。只有实现了大规模的机械作业才能大幅度地提高劳动生产力，从而减少农业生产对劳动力的需求。

二、通过发展农村地区的工业、服务业为广大的农村居民提供就业岗位。如果农村青年可以在村子里就找到适合自己的工作岗位，就不用远离农田去城镇工作，从而能照顾田地。

三、建立合理的农产品价格调节机制，加大农业补贴力度。只要农作物能卖到一个好的价钱，大家觉得种田不比去城里工作挣得少，自然也就愿意留下来种田了。

广西都安村农产品销售难的问题调研

六团（广西德保）43组 国家知识产权局 王书锦

都安村山峰林立，具有典型的喀斯特地貌，地表多为酸性红壤，铁、铝等金属元素含量高，可利用的土地多位于山沟中，并不适宜大规模种植庄稼。通过村委会和村民的不断摸索尝试，以及国家民委等相关部门的大力扶持，都安村逐步调整产业结构，目

前已实现水果、烟叶、养殖相结合的发展模式，尤其是脐橙、椪柑等水果适合红壤种植，甜度、口感均超出广西其它区域，已成为当地知名产品，并在果树下发展林下经济，通过养殖家禽等手段增加收益。在村委会的宣传引导下，很多农户退耕还林，改种

果树后带来了一定的经济效益，生活水平有所提高。全村共有耕地面积2180亩，截止2009年底已种植水果1400亩，烤烟320亩，人均纯收入也增长到3045元。作为民族小康村建设示范点，都安村已经走上了新农村建设的道路并取得了一定的成绩，但如何进一步提高农户的人均收入，目前的瓶颈又在哪里？

通过调查发现，都安村人多地少，总人口2866人，人均耕地面积仅0.76亩，地理地貌决定了很多土地无法利用。因此，这里的农户比较珍惜可以利用的土地，有人外出打工的，也会将土地包租给他人进行种植，闲置情况较少，亩产量也比较正常。由于多数土地用来种植果树，农产品的季节性较强，水果成熟期基本都在两个月之内，如果在成熟期内能够基本销售出去，将会给农户带来较多利润。但实际情况尚不理想，主要是目前的水果销售模式完全采用各家自负，依靠路边摊、集市贩卖，以及部分农产品经纪人入户采购来完成，在丰收的季节为了更快地卖出自家水果，农户只能自行压低价格来博取销量；然而，这样的恶性价格竞争也并没有让都安村的水果更加畅销，小规模经营没能引来大的农产品经纪人，天气好时农户尚可慢慢兜售，遇到下雨只能看着很多水果落下、腐烂。调研时正巧赶上

油桃成熟，甘甜多汁、口感清脆，唯独卖不上价，据说今年的销售价格算不错的，能够达到每斤1-1.5元，两年前才0.4元左右，但这和油桃的全国平均批发价格相比差距太大了。农产品走不出去的困境亟待解决。

通常情况下，农产品走不出去的第一要因是交通问题，然而都安村交通十分便利，田东祥周至靖西新圩二级公路纵贯全村，距德保县城18公里，距中越边境40公里，具有良好的区位优势。经粗略统计，白天从该二级公路通过都安村的载货货车能够达到每小时136辆，按平均每辆10吨载重量计算，每小时过路约1360吨货物。这样便利的条件在很多村是不可想象的，但都安村的农产品还没有能够充分利用这条公路运送出去。经过调研组分析，原因有三：

1. 销售模式制约发展

自给自足的小农经济模式不适合以种植水果为主的都安村，水果成熟期集中、不耐



脐橙园

保存，要求能够快速销售，现有的各家自负方式显然不能实现，需求量大的农产品经纪人在这里难以得到量、质、价统一的保证，需求量小的农产品经纪人不能为农户解决更多的水果，而内部消化吸收也不可能带来盈利与发展。因此，需要寻求一种主要面向外地市场，集中的、具有一定规模的销售模式，例如成立合作社共同管理、统一对外销售，建立“农超对接”机制等。

2. 第一公里成本抬高

通常我们认为农产品零售价格高的原因中包含最后一公里成本高的因素，在都安村我们发现农产品销售的首要环节——第一公里的运输问题也急需改善。虽然都安村紧邻二级公路、交通便利，但从果园到公路之间

的运输问题还是老大难，山路又窄又陡、村民自发筹款修建的土路经受不起货车运输的考验，更别提雨天连摩托车都无法通行，单纯依靠人力运输根本不能实现快速销售，需要尽快修路、保障农产品的顺利运送。

3. 缺乏知识产权保护

都安村的水土非常适合种植水果，其品质明显高于其他地区，甚至在都安村的水果运不出去时，其他县还会冒用都安村产的名义销售自己的水果。由于没有相关的标识、醒目的特征、统一的管理与输送渠道，消费者无从分辨水果是否为都安村所产。农户受其所累，但又没有维护自身权益的手段，需要通过地理标志、商标等知识产权形式予以保护。

我们的建议

针对都安村的现状，我们建议政府采取以下措施：

1. 进一步强化服务意识，搞好基础设施建设

农产品问题关系民生，关系种植农民的生活质量。完全依赖市场经济的市场调节不能满足实际需要，政府部门需要加强引导、进一步体现服务职能，从农产品生产源头做起，从供需关系上认定种植种类、面积，从技术培训、帮扶角度搞好质量，做好道路、水利等基础设施建设，宣传普及知识产权保护意识等，从而保障农产品的投入与产出。

2. 鼓励致富带头人带动农户共同致富

都安村致富带头人韦姐曾提到，希望村里批一块地用于建设农贸市场，并投入部分资金，她来牵头联合种植水果的农户在市场内统一销售，利用广告等手段吸引大的农产

品经纪人来进行采购。一方面，集中销售解决了农户间种植规模大小不一带来的销售进度不同的问题，保障所有农户的基本利益；另一方面重新取回水果上市销售的定价权，寻求更大的利润空间。针对这样的创业想法，政府应当在做好风险评估的前提下给予一定的政策扶持及资助，用有限的投入撬动杠杆，为农户的共同致富创造更多的机遇。

3. 引导农户发展农产品深加工

农产品上游的利润空间很难扩展，养猪的陆大叔提到，他们从广西巴马县引进的香猪品种不错，能够卖得上价钱，但单纯靠养猪利润始终有限，每头猪的利润最多200元，而且每家养殖规模有限、产量不稳定难以销售，再加上要承担一定的病情疫情风险，养猪户挣不到太多钱；但如果能够联合

各家养猪户，在产量稳定的前提下去做猪肉深加工，一方面扩大规模可以和某些销售商建立长期合作关系，保证销量，另一方面也可以再挣到深加工的利润，至少比单纯养猪翻倍，但由于没有技术、不懂得如何管理一直未能实现。可见，农户目前

对农产品深加工已经有了一定的认知，需要政府部门进一步引导、帮扶，在宣传教育、技术培训、管理思路等方面提供更多的帮助，使农产品多样化、品质化，最终实现农村经济的全面发展。

幸福的难题

——涉农小额贷款的一些问题

七团（云南西畴） 国家质检总局认监委秘书处 万力

笔者按：云南省文山壮族苗族自治州西畴县，全县国土面积1506平方公里，其中裸露半裸露喀斯特岩溶山区占全县总面积的75.4%。2010年，全县地方财政一般预算收入6086万元，财政支出近7亿元，财政自给率不到10%，城镇居民人均可支配收入13420万，农民人均纯收入2416元，是一个集老、少、边、山、穷一体的国家扶贫重点开发县。

当我们在云南文山州西畴县莲花塘乡小洞村民小组进行调研的时候，发现在东西部对接、产业整体推进等一系列政策的引导下，全村44户村民都对自家住房进行了翻修或重建，村容村貌发生了巨大的变化，全村

建筑格调基本一致，外墙颜色高度统一，从外观看，全村的新农村建设基本完成。

在进行进一步深入的访谈后，我们发现，全村的新农村建设资金，主要来源于三个方面：

来源	上海虹口区援建	其他项目资金	群众自筹	总额
数额	177万	78.8万	220万	475.8万

上海虹口区作为西畴县的对口支援区，对小洞村的新农村建设提供了启动资金，

在除去村民活动室、基本基础设施建设以外，户均提供了约3万块钱的建筑物物质，包

括水泥、沙石等，援助资金占整体资金的37.2%。

文山州及西畴县通过各种扶贫资金、财政资金的安排，对小洞村的新农村建设提供了78.8万元，占整体资金的16.6%。

以上两项政策补助，占小洞村新农村建设资金的53.8%，可以说政府的支持，是小洞村建设新农村的重要推手。在群众自筹的200万元中，除去投工投劳折价和亲戚朋友借款外，小洞村整体从农村信用合作社贷款100多万，户均贷款约3万元，年利率在8%—9.3%之间。小洞村的村民贷款主要呈现以下特点：

第一，贷款几乎全用在固定资产投资，即建房上，几乎没有资金用于再生产或扩大生产，由于没有再生产提供的现金支持，造成各家各户的还款压力巨大。

第二，贷款利率较城市住房贷款利率明显过高，小洞村的利率基本都在8%—9.3%之间，而同期城市住房贷款基本都在4.5%—6%之间。农村本来资金就比较匮乏，由于城乡不统一的利率导致越贫穷的利率越高，还款压力越大。我们十分担心因贷返贫的现象出现，如果出现因贷返贫的情况，将极大地削弱我们新农村建设的成就，也不符合我们的政策预期。

第三，在西畴县，涉农贷款目前的最高限额是5万元，对于基本的房屋建设和初次投资基本是满足的，但是对于小部分先富起来的村民而言，想提高贷款规模，用于扩大经营，由于缺乏商业银行认可的抵押物而无法贷到需要的款项，制约了农村致富。

带着这些问题，我们去了西畴县莲花塘乡农村信用合作社，对金融支持“三农”的

有关问题进行了详细的了解。

一、西畴县莲花塘乡农村信用合作社的基本情况

全社2010年存款余额7400万，贷款余额3400万，呆坏账304万。呆坏账中，超过10年以上的老账约10万，大额商业不良贷款200万，涉农不良贷款不到100万，涉农不良贷款占总呆坏账的比例约为33%，占总贷款余额的比例为3.2%。

全社共有6名员工，其中主任1名，放贷员3名，柜台人员2名，社主任工资约为6000元/月，普通员工约为4000元/月。全社主要从事传统存贷业务，随着银行业信息化的推进，目前有少量中间业务，主要为代收代支。

全社目前涉农贷款主要执行三种利率标准：一年期，年利率为8.1%；三年期，年利率为8.7%；三年期以上，年利率为9.3%。还款方式主要为按季付息，到期还本的方式。

全社目前执行云南省农村信用社的操作规程，贷款的风险控制要求与一般商业银行基本一致，目前管理规范，建立了考核机制，对莲花塘乡信用社而言，最重要的三条考核指标为：不良贷款率不得增长、存款新增1150万、贷款新增800万。目前全社执行央行的准备金率制度，按15.5%执行，全社2010年，剩余贷款额为2800万左右。

二、涉农贷款的基本情况

1. 无抵押贷款最高限额5万元，根据农户的信用评级，一般贷款额在2—3万元。贷款对象一般需为信用合作社的社员，社员入股金额从20元至上千元不等，社员根据入股金额参与分红。

2. 县扶贫办对信用合作社发放的种植、养殖专项贷款进行贴息，贴息幅度为5

个点，种养殖专项贷款实际利率为3%左右，2010年贴息贷款的总额为560万。

3. 县工商联、妇联和团委提供约50万左右的贴息规模，对部分创业贷款进行全额贴息，但是要求按季度等额还本付息，贴息对象为2009年以后成立的小工商企业。

三、目前信用社的难处

目前全社共剩余贷款额约为2800万，无法贷出，导致资金利用率不足，金融支持农业、农村、农户发展的力度不够。

四、贷不出款的主要原因

1. 利率过高。目前涉农贷款利率基本在8%—9.3%之间浮动，这样的利率对于现金收入本来就低，资金回转时间较长的农村来说，是一笔异常沉重的压力，这样的利率，压抑了农民对资金的需求，导致贫困的人不敢贷款。

2. 信用合作社执行与商业银行基本一致的风险控制要求。金融机构控制风险是天经地义，也是必须的，但是，我们应该正视农村信用合作社主要针对小农经济、分散经营的农村的基本特点，也应该正视信用合作社对于缺少启动资金的农村的重要意义，执行与商业银行一致的标准，会导致农民因为不符合银行风险控制的要求而贷不到款。

3. 农村缺乏目前银行业对于抵押物的要求。抵押物，是银行控制风险的一项重要制度设计，这里单独提出，是因为农村目前普遍缺乏银行要求的抵押物。对于农村而言，他们的主要资产构成是：宅基地、房产、耕地、林地、大牲畜、大型农机具和现金收入等，但这些资产，除了现金收入外，在银行的风险评估中占据的比重极低，几乎不可构成抵押，因为没有抵押而导致贷不到

款的情况比比皆是。

五、政策建议

1. 利率问题。农业、农村和农民是国之根本，提高农业产量，建设社会主义新农村，提升农民的收入是党和国家一直以来的政策追求，金融进农村也是一项重要的制度安排。由于“三农”问题有其独有的特点，其小农分散经营、现金收入较低、农业生产周期较长等特点，在农民对资金迫切需求的前提下，如何让农民敢贷款、贷到款，成为我们需要解决的一个重要的问题。农业具有自身独有的特点，农村金融也具有自己的特点。金融机构是商业企业，他们有逐利的趋向，而农村信贷的风险和成本确实较高，在尊重市场经济规律的情况下，出现农村信贷利率高于城市和工商业贷款的利率是正常的现象，当然，这也是“市场失灵”的体现，为什么说是“市场失灵”，因为需要用钱的人，用不起钱，这就是一种明显的“市场失灵”，在“市场失灵”的情况下，政府应该介入，以确保农村金融能真正扶持农村发展。根据我们在信用社和对村干部、村民的访谈中发现，农民能承受的实际利率在5%—6%之间，也就是说，政府如果贴息3个点的话，那么金融进农村就可能出现一个飞跃的发展。那么，我们接着探讨一下政府补贴3个点，是否可行。政府的主要收入在于税收，农民的收入提高了，可支配的现金收入增加了，他们用于投资和消费的欲望就会提升，那么政府就可以从税收角度就可以增加收入，政府应该算大帐。所以，如果将农民的实际利率控制在6%以内，那么将可能出现农民、金融机构、政府“三赢”的局面。

2. 对主要从事涉农贷款的金融机构监管

的问题。对银行进行风险控制是一项正确的制度的安排，但是如何确定风险，如何界定风险，应该根据不同的行业、地区进行区别对待。金融的主要作用，是通过对资金流向的控制，促进经济的发展，如果金融不促进经济的发展，那就失去了存在的必要性了。中国的广大农村具有自身特点，分散、规模小、靠天吃饭等等，正是因为有这些特点，才迫切需要金融的扶持，对于主要从事涉农贷款的金融机构，应根据中国农村的特点，设计一套可行的风险控制体系，这套控制体系应该根基于两点：一是促进农村发展，二是风险适度可控。对于主要从事涉农贷款的金融机构，对于贷款对象可以适当宽松一些，对于金融机构的不良贷款率可以适当高一些。

3. 建立农户信用评价机制。由于我国严格的土地制度和宅基地制度，农户最值钱的资产，是不可用于抵押的，这严重限制了农村金融的发展，在尊重目前土地制度的前提下，应该建立农户信用评价机制，进一步扩大无抵押贷款的规模，或者建立大牲畜、农业机械、经济果木的抵押制度，使农户的有价值生产资料能转换成金融资产，促进农村的发展。

4. 政府引导的作用十分重要。在经济

欠发达地区，尤其是国家贫困地区，由于区位、资源、历史遗留原因等，经济造血能力不足，市场经济规模小，在这样的情况下，政府作为一个市场经济的参与部分，其作用十分巨大。就目前莲花塘乡的情况来看，农村的发展，主要是依靠政府的引导，比如东西部对接的“整村推进”工程，核桃产业推进工程、猕猴桃产业推进工程等。用莲花塘乡信用社主任的话说：“没有政府的推进，他们是不可能给小洞村贷出100来万的”。政府引导的工程，对于金融而言，主要可以从以下两个方面降低风险，一是政府引导的工程，一般都有一定的投资，通过投资的增加，可以降低金融机构的风险；二是政府主导的项目中，政府对投资地区都做过深入的调查研究，也可以降低金融机构的风险。

在信用合作社了解情况的时候，主任告诉我，他现在是有钱贷不出去；在农户那里，他们住着敞亮的房子，背着高额的贷款。他们都有一个幸福的难题，如何破解这个难题，对政府而言，至关重要。金融扶持“三农”，是一项很好的制度的安排，如何让这些制度落地、生根、发芽、成材、变现，是需要我们认真思考的。

报送：中央国家机关工委，共青团中央
中央国家机关青年工作领导小组成员
分送：“百村调研”总顾问单位领导及顾问
中央国家机关各部门机关党委常务副书记、分管书记
中央国家机关各部门机关团组织

来稿请发送：gjjgtgw@yahoo.com.cn 传真：62168683 联系人：魏皓阳 82190648
相关信息请关注“最爱共青团”博客 <http://blog.sina.com.cn/zygjjgtgw>